



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Број: 404-02-5875/19
Датум: 27.12.2019. године
Београд

ОШ „ЖАРКО ЗРЕЊАНИН“

Београдска 8
Кикинда

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца ОШ „Жарко Зрењанин“ Кикинда, број V-94-569/19 од 23.12.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

М и ш љ е њ е

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН, за јавну набавку додатних радова на реконструкцији објекта фискултурне сале – замена кровног покривача.

О б р а з л о ж е њ е

Захтевом, број V-94-569/19 од 23.12.2019. године, наручилац ОШ „Жарко Зрењанин“ Кикинда, обратио се Управи за јавне набавке за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, који је прописан чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Предмет захтева за мишљење је јавна набавка додатних радова на реконструкцији објекта фискултурне сале – замена кровног покривача. Као потенцијални понуђач наведено је привредно друштво ГП „ПЕМИР“ д.о.о. Кикинда.

У образложењу захтева наведено је да је наручилац спровео поступак јавне набавке радова на реконструкцији објекта фискултурне сале – замена кровног покривача и закључио уговор са понуђачем ГП „ПЕМИР“ д.о.о. Кикинда, дана 25.11.2019. године. Даље је наведено да предвиђеном спецификацијом радова, према којој је сачињен уговор, није предвиђена набавка и монтажа типских елемената од трапезастог пластифицираног челичног лима, истог типа и боје као лим за покривање крова, односно није предвиђено затварање слемена. Такође, није предвиђена израда и монтажа снегобрана, прилагођених врсти и типу лима за покривање крова. Наручилац наводи да је потреба за уговарањем и извођењем непредвиђених радова проузрокована превидом пројектанта, приликом

израде позиција радова у предметном предмеру, односно спецификацији радова на основу које је расписана предметна јавна набавка. Неопходно је да се ови радови изведу, ради затварања слемена, да не би дошло до прокишњавања у објекту. Како је слеме саставни део крова и служи за усмеравање атмосферских вода на кровне површине и олуке за одвођење атмосферских вода, без слемењака кров не би био комплетиран, а атмосферска вода би слободно пролазила између две кровне равни у објекат. Такође, неопходно је поставити снегобране како не би дошло до падања већих слојева наталоженог снега са кровних равни, с обзиром да је пад кровних равни усмерен према дворишту у ком се деца крећу и бораве за време одмора. Како се снегобрани постављају са постављеним лимом на кровној равни и упасују се у њега, неопходно је извести њихово постављање истовремено са покривањем кровних равни. На крају, наведено је да укупна вредност уговорених радова износи 4,1 % уговорене вредности радова.

У прилогу захтева наручилац је, поред осталог, доставио:

- Уговор о извођењу радова на реконструкцији објекта физкултурне сале – замена кровног покривача изградња заштитне галерије, број V-94-453/19-7 од 25.11.2019. године;
- Образложење надзорног органа од 17.12.2019. године;
- Предмер и предрачун непредвиђених радова.

Чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда у случају додатних услуга или радова који нису били укључени у првобитни пројекат или у првобитни уговор о јавној набавци, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, под условом да се уговор закључи са првобитним добављачем, да укупна вредност свих додатних услуга или радова (непредвиђени радови) није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године и да:

- (1) се такве додатне услуге или радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се тиме не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или
- (2) су такве услуге или радови, које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Чланом 36. став 2. прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да од закључења првобитног уговора није

протекло више од три године, као и да вредност додатних радова није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора.

На основу навода образложења захтева за мишљење и приложене документације може се закључити да предметни радови нису били обухваћени првобитним пројектом, па стога ни уговором о јавној набавци. Потреба за извођењем додатних радова установљена је у току извођења уговорених радова и проузрокована је одступањем стварног стања од позиција предвиђених уговором и техничком документацијом, што за наручиоца представља непредвидљиву околност, имајући у виду да је пројектна документација на основу које су сачињене техничке спецификације предмета јавне набавке израђена од стране трећег лица. Из приложеног образложења надзорног органа произлази да је извођење додатних радова неопходно за реализацију предмета уговора и функционисање објекта школе, на основу чега се може закључити да су предметни радови неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци. Такође, из приложене документације произлази да се извођење непредвиђених радова не може се раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се тиме не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца.

Имајући у виду све напред наведено, Управа за јавне набавке је мишљења да је, у конкретном случају, основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Посебно напомињемо да је наручилац у обавези да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ВД ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић